

HACIA UN GOBIERNO ABIERTO

“El gobierno abierto es una filosofía político administrativa, es un nuevo paradigma o modelo de interacción sociopolítica que -basado firmemente en los valores y principios de transparencia, de la democracia participativa y empoderamiento ciudadano, de la rendición de cuentas, el open data (datos abiertos) y del uso de avances tecnológicos, y en la conformación de gobiernos como plataformas que promueven la colaboración e interacción- se constituye como un modo y/o estrategia para el diseño, implementación, control y evaluación de políticas públicas y para procesos de modernización administrativa, y que ubica al ciudadano en el centro de atención y de prioridad, ofreciendo así una alternativa para la gestión de lo público.”¹

César Nicandro Cruz-Rubio

HERRAMIENTAS CLAVES ANTICORRUPCIÓN

Si bien habremos de admitir que la corrupción se ha infiltrado en diferentes ámbitos de la sociedad, también, cabe rescatar el trabajo de un sinnúmero de entidades públicas y privadas nacionales e internacionales empeñadas en desarrollar diferentes mecanismos de control, políticas públicas y estrategias orientadas a combatir la corrupción, mitigando, además, el impacto en varios espacios.

La lucha anticorrupción requiere que las entidades implementen diversos mecanismos y estrategias, con una clara decisión política de sus administraciones, a fin de que estas herramientas se mantengan en el tiempo.

Desde junio de 2019, la Comisión Metropolitana de Lucha contra la Corrupción -Quito Honesto- intensificó sus acciones de búsqueda y análisis de los mejores mecanismos a implementar en el gobierno local, tomando en cuenta los diferentes productos y servicios que presta el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito (Municipio de Quito) a través de sus diversas entidades. Adicionalmente, con base en la normativa vigente, se busca combatir los presuntos actos de corrupción que puedan evidenciarse en los procesos de contratación pública.

La presente Nota Técnica detalla una de aquellas herramientas, denominada CoST, enfocada particularmente en la transparencia de la infraestructura pública.

CoST (INICIATIVA DE TRANSPARENCIA EN INFRAESTRUCTURA)²

CoST es una organización sin fines de lucro, registrada en el Reino Unido, que trabaja con el gobierno, el sector privado y la sociedad civil para divulgar información sobre los proyectos de infraestructura pública. El propósito es ayudar a informar y empoderar a los ciudadanos, permitiéndoles exigir la rendición de cuentas a los tomadores de decisiones; y contribuir a mejorar la calidad de la infraestructura pública.

La Junta Directiva Internacional de CoST es responsable de gobernar la iniciativa, la cual incluye la aprobación de estrategias y presupuestos, así como establecer los principios y los estándares para la participación y admisión de nuevos países.

¹ Cruz-Rubio, César Nicandro. Hacia el gobierno abierto: Una caja de herramientas. Departamento para la Gestión Pública Efectiva, OEA. http://biblioteca.clacso.edu.ar/Espana/gigapp/20161220030611/pdf_1095.pdf.

² Fuente de información: <http://infrastructuretransparency.org/wp-content/uploads/2018/06/CoST-%E2%80%93-Mejor-valor-para-las-inversiones-en-infraestructura-p%C3%BAblica.pdf>

Su lanzamiento oficial se dio en el año 2012 y al momento participan al menos 19 países, distribuidos en cuatro continentes. Desde entonces, la iniciativa ha crecido como resultado de las lecciones aprendidas de un programa piloto aplicado en ocho de esos países, el cual probó su viabilidad, facilitando el intercambio global de experiencias y conocimientos sobre la transparencia y rendición de cuentas en infraestructura pública.

Cualquier país puede solicitar unirse a CoST y establecer un programa nacional. Los programas nacionales son liderados y gestionados localmente, adaptando y aplicando las características claves, de acuerdo con sus leyes e instituciones.

Es evidente que ciudadanos mejor informados e instituciones públicas abiertas, pueden liderar de mejor manera la inserción de reformas que reduzcan posibles actos de corrupción, gestión ineficiente y riesgos para la ciudadanía debido a infraestructuras defectuosas.

Características claves de la herramienta

CoST trabaja con un enfoque que tiene cuatro características:

1. Trabajo multisectorial. - En cada país se establece un Grupo Multisectorial (GMS), integrado por miembros de tres sectores: gobierno, sector privado y organizaciones de la sociedad civil. Se trata de unir a las partes interesadas para colaborar y conseguir un mismo objetivo: mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en la infraestructura pública.



2. Divulgación. - El proceso de divulgación consiste en que el objeto, el alcance, el costo y la implementación de los proyectos de infraestructura sean abiertos, accesibles y fácilmente disponibles para el público. La divulgación de los datos se realiza según dos estándares: CoST IDS³ y OC4IDS⁴. El primero requiere que las entidades contratantes revelen 40 puntos de datos en las etapas clave del proyecto de infraestructura. El segundo se refiere a la divulgación “en tiempo real” de información del proceso de contratación, combinada con datos del CoST IDS y de un Estándar de datos de contratación abierta⁵, mediante el uso de plataformas en línea.



Los gobiernos de todo el mundo gastan aproximadamente 9,5 billones de dólares estadounidenses en contratos cada año. Sin embargo, la información de contratación a menudo no está disponible para el escrutinio público.

³ https://infrastructuretransparency.org/wp-content/uploads/2018/06/36_List_of_CoST_Project_Information.pdf

⁴ <https://standard.open-contracting.org/infrastructure/latest/en/>

⁵ <https://standard.open-contracting.org/latest/en/>

3. Aseguramiento. – Cada país designa una Comisión de Aseguramiento encargada de revisar los datos divulgados. La comisión analiza la información publicada para identificar temas de preocupación, lagunas en los datos y áreas de buenas prácticas. Además, traduce la información técnica a un lenguaje sencillo; esto permite que la ciudadanía la comprenda. El informe de aseguramiento es presentado en un evento público.



Entre el 10 y el 30% de la inversión en infraestructura se pierde por corrupción y malos manejos administrativos, según CoST.

4. Auditoría social. - Los medios de comunicación, la sociedad civil y la academia desempeñan un papel importante a la hora de pedir cuentas. CoST trabaja con estos sectores para promover una rendición de cuentas social; construye capacidades en la ciudadanía para que auditen las compras públicas y utilicen la información divulgada. La demanda ciudadana se traduce en mejores prácticas.

Beneficios de CoST



Para el gobierno

- ✓ Mejora la gestión de la inversión pública en los proyectos.
- ✓ Ahorros significativos.
- ✓ Construye confianza.



Para el sector privado

- ✓ Reducción del riesgo de hacer negocios.
- ✓ Mejora el clima de inversión.
- ✓ Promueve la participación y competencia.



Para la sociedad civil

- ✓ Promueve la entrega de infraestructura eficiente en costos y calidad.
- ✓ Significa que la ciudadanía puede contar con mejor vialidad, agua potable, etc.

IMPLEMENTAR LA HERRAMIENTA EN EL MUNICIPIO DE QUITO

Uno de los principales desafíos que enfrenta el Municipio de Quito es la construcción de un sistema de gobierno abierto, contratación pública y datos abiertos, que permitan el monitoreo, seguimiento, control y evaluación de los procesos de compras públicas municipales.

Para hacer frente a este desafío, Quito Honesto emprendió acciones para lograr un mayor conocimiento de las herramientas y mecanismos para transparentar la gestión municipal. Uno de los resultados es la integración de Quito Honesto a CoST Ecuador.

El 1 de julio de 2020 se oficializó el inicio de la labor CoST Ecuador con la conformación del Grupo Multisectorial (GMS), el cual está integrado así:

| SECTOR PÚBLICO | SECTOR PRIVADO | SOCIEDAD CIVIL |
|--|--|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Quito Honesto.2. Servicio Nacional de Contratación Pública (Sercop).3. Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOPE). | <ol style="list-style-type: none">1. Cámara de la Industria de la Construcción (Camicon).2. Colegio de Ingenieros Civiles de Pichincha.3. Colegio de Ingenieros Civiles del Ecuador. | <ol style="list-style-type: none">1. Fundación Ciudadanía y Desarrollo (FCD).2. Fundación Vinicio Ayala.3. Centro para el Estudio de Situaciones de Soborno, Extorsión y Coerción (Cessec).4. Instituto de Altos Estudios Nacionales (IAEN)5. Datalat |

Una vez conformado el GMS de CoST Ecuador, se seleccionó al representante o *champion*, al Secretariado Nacional y a los líderes de las tres comisiones permanentes: de divulgación, de aseguramiento y de auditoría social.

El *champion* de CoST Ecuador es Jaime Sánchez Valdivieso y el Secretariado Nacional está en la Fundación Ciudadanía y Desarrollo. Quito Honesto fue designada como líder de la Comisión de Aseguramiento, cuya función será, como se vio anteriormente, apoyar en la evaluación de la calidad de la información de las contrataciones de obra pública, a fin de que esta sea íntegra y exacta.

Con la selección del representante y los líderes de las comisiones efectuada en septiembre de 2020, CoST Ecuador avanza hacia el objetivo de transparentar los procesos de contratación y optimizar los recursos públicos que se invierten en el desarrollo de infraestructura pública.

En el caso del Municipio de Quito, esta herramienta significa la posibilidad de transparentar las contrataciones públicas a fin de que la ciudadanía pueda conocer, de primera mano, los montos y el estado de los proyectos de infraestructura que se construyen en la ciudad.

SUGERENCIAS

Si desea enviar sugerencias, observaciones o recomendaciones puede comunicarse a través del correo quitohonesto@quitohonesto.gob.ec, o puede visitar el sitio web www.infraestructuretransparency.org

Sitio web: www.quitohonesto.gob.ec

Redes sociales:    @quitohonesto